

GUBERNACULUM ET ADMINISTRATIO

2(30)/2024

T. 1

RADA NAUKOWA

Przewodniczący Rady Naukowej:

prof. dr hab. Marian GRZYBOWSKI – Uniwersytet Jana Długosza w Częstochowie, Polska

Zastępca Przewodniczącego:

prof. dr hab. Krzysztof SKOTNICKI – Uniwersytet Jana Długosza w Częstochowie, Polska

dr hab. Tadeusz SZULC, prof. UŁ – Uniwersytet Jana Długosza w Częstochowie, Polska

Pozostali członkowie:

prof. doc. JUDr. Karel Klíma, CSc., Dr. hab. – Metropolitní Univerzita, Praga

prof. dr László KŐHALMI – University of Pécs, Węgry

prof. Randall A. POOLE – College of St. Scholastica, Stany Zjednoczone Ameryki Północnej

prof. dr hab. Sławomir CIEŚLAK – Uniwersytet Łódzki, Polska

prof. dr hab. Witold STANKOWSKI – Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa im. rtm. Witolda Pileckiego
w Oświęcimiu, Polska

prof. Vaidotas VAICAITIS – University of Vilnius, Litwa

associate prof. Larisa-Loredana DRAGOLEA – University of Alba Iulia, Rumunia

associate prof. Maja NASTIĆ – University of Niš, Serbia

dr hab. Joanna KIELIN-MAZIARZ, prof. ALK – Akademia Leona Koźmińskiego, Polska

dr hab. Aldona DOMAŃSKA, prof. UŁ – Uniwersytet Łódzki, Polska

dr hab. Tomasz MILEJ – University of Köln, Niemcy

doc. JUDr Juraj VAČOK – Comenius University in Bratislava, Słowacja

assist. prof. Cristina TOMULEȚ – Babeş-Bolyai University in Cluj-Napoca, Rumunia

assist. prof. dr Agnė JUŠKEVIČIŪTĖ-VILIENĖ – University of Vilnius, Litwa

prof. JUDr. Jan FILIP – Masaryk University, Czechy

prof. JUDr. PhDr. Jan WINTNER – Charles University, Czechy

LISTA RECENZENTÓW NUMERU

ks. dr hab. Tomasz BARANKIEWICZ, prof. KUL – Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II

dr hab. Adam BARTOSIEWICZ, prof. UJD – Uniwersytet Jana Długosza w Częstochowie

dr hab. Arkadiusz BARUT, prof. AH – Akademia Humanitas w Sosnowcu

dr hab. Michał BARTOSZEWICZ, prof. UJD – Uniwersytet Jana Długosza w Częstochowie

dr hab. Leszek BIELECKI, prof. UJK – Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach

dr hab. Jarosław CZERW, prof. UJK – Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach

dr hab. Magdalena GURDEK, prof. AH – Akademia Humanitas w Sosnowcu

prof. dr hab. Mirosław KARPIUK – Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie

dr Eliza KOMIERZYŃSKA-ORLIŃSKA – Uniwersytet Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie

dr hab. Przemysław KONIECZNIK – Uniwersytet Warszawski

dr hab. Joanna KUŹMICKA-SULIKOWSKA prof. UW – Uniwersytet Wrocławski

dr hab. Tomasz PALMIRSKI – Uniwersytet Jagielloński

dr hab. Piotr STEC, prof. UO – Uniwersytet Opolski

dr hab. Dominik TYRAWA – Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II

prof. dr hab. Andrzej PIECZYWOK – Uniwersytet Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy

dr hab. Piotr RUCZKOWSKI, prof. UJK – Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach

dr hab. Tomasz SCHEFFLER – Uniwersytet Wrocławski

dr hab. Kamil SPRYSZAK, prof. UJK – Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach

dr Jacek SROKOSZ – Uniwersytet Opolski

prof. dr hab. Adam SULIKOWSKI – Uniwersytet Wrocławski

dr hab. Andrzej SZYMAŃSKI, prof. UO – Uniwersytet Opolski

dr hab. Jacek ZALEŚNY – Uniwersytet Warszawski

dr hab. Agnieszka ŻYWICKA, prof. UJK – Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach

Nadesłane do redakcji artykuły są oceniane anonimowo
przez dwóch Recenzentów

UNIwersYTET JANA DŁUGOSZA W CZĘSTOCHOWIE

GUBERNACULUM ET ADMINISTRATIO

**2(30)/2024
T. 1**

Numer przygotowany przez:

PAULINĘ BIEŚ-SROKOSZ
(ZASTĘPCA REDAKTORA NACZELNEGO)

ANNĘ ROGACKĄ-ŁUKASIK
(SEKRETARZ REDAKCJI)

ADAMA WRÓBLA
(SEKRETARZ REDAKCJI)



Częstochowa 2024

Redaktor naczelny
dr hab. Bogusław PRZYWORA, prof. UJD

Zastępcy redaktora naczelnego
prof. dr hab. Jadwiga GLUMIŃSKA-PAWLIC
prof. dr hab. Jacek SOBCZAK
dr Paulina BIEŚ-SROKOSZ

Członkowie Kolegium Redakcyjnego
dr Ewelina ŻELASKO-MAKOWSKA, prof. UJD
dr Monika BARTNIK

Sekretarze
dr Anna ROGACKA-ŁUKASIK
dr Adam WRÓBEL

Koordynator strony internetowej czasopisma
mgr Arkadiusz PINTAL

Redaktor Naczelna Wydawnictwa
Paulina PIASECKA-FLORCZYK

Korekta
Andrzej MISZCZAK (język polski)
Aleksander WRÓBEL (język angielski)

Redakcja techniczna
Piotr GOSPODAREK
Aleksandra KUNOWSKA

Projekt okładki
Damian RUDZIŃSKI

PISMO RECENZOWANE

Podstawową wersją periodyku jest publikacja online

Czasopismo indeksowane w bazie:
ERIH PLUS (The European Index for the Humanities and the Social Sciences)

© Copyright by Uniwersytet Jana Długosza w Częstochowie
Częstochowa 2024

ISSN 1730-2889
e-ISSN 2719-7360

Wydawnictwo Naukowe Uniwersytetu Jana Długosza w Częstochowie
42-200 Częstochowa, al. Armii Krajowej 36A
www.ujd.edu.pl, e-mail: wydawnictwo@ujd.edu.pl

Spis treści

ZAGADNIENIA ADMINISTRACYJNOPRAWNE WE WSPÓŁCZESNEJ ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ

DR HAB. ANDRZEJ ADAMCZYK, PROF. UJK Ustna decyzja administracyjna	9
DR HAB. JAROSŁAW CZERW, PROF. UJK, DR HAB. JOANNA WYPORSKA-FRANKIEWICZ, PROF. UŁ Członkowie pozaetatowi a członkowie etatowi samorządowych kolegiów odwoławczych – właściwe proporcje w ich liczbie	27
DR HAB. PAWEŁ ROMANIUK, PROF. UWM Administracyjnoprawne przesłanki prawa do obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej w jednostkach samorządu terytorialnego	45
DR HAB. JOANNA SMARŻ, PROF. URAD. Zmiany Prawa budowlanego jako remedium na kryzys mieszkaniowy w Polsce	61
DR BOGUSŁAWA DOBKOWSKA Mediacja w postępowaniu administracyjnym	81
DR PAWEŁ ŚWITAL Budżet obywatelski – jako forma partycypacji społecznej	95
MGR JANUSZ ZĄBER Obowiązki organów gminy w świetle Ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących	109

STATUS JEDNOSTKI – HISTORYCZNIE I WSPÓŁCZEŚNIE

DR HAB. PAWEŁ WOLNICKI, PROF. UJD Ecclesiastical penance on polish lands in the secular law system (problem outline)	125
DR HAB. KSENIA KAKAREKO, PROF. UW Mowa nienawiści w optyce Europejskiego Trybunału Praw Człowieka	139
DR MARCIN TOMASIEWICZ, DR ANNA CEGLARSKA Rola paradygmatu kosmologicznego w tworzeniu podstawowych pojęć prawnych	157
DR JAKUB ROBEL Promowanie dobrego rządzenia na szczeblu lokalnym i regionalnym w systemie aksjologicznym Rady Europy	173

MGR MICHAŁ MAKUCH	
Historyczno-prawna analiza motywów ochrony przyrody	189

ZAGADNIENIA PRAWNO-PODATKOWE

MGR KRZYSZTOF JARCZYŃSKI	
Blokada środków na rachunku bankowym w Prawie bankowym – analiza formalna	209

OLIWIA PIERZGALSKA, MGR PAWEŁ SZECÓWKA	
Warunek zgłoszenia faktu nabycia spadku jako niezbędny do skorzystania ze zwolnienia z art. 4a u.p.s.d. – wątpliwości i problemy	225

Z PROBLEMATYKI PRAWNO-PORÓWNAWCZEJ

ISTVÁN HOTTÓ	
Context, criteria and vision of parental responsibility, custody and contact rights under Hungarian Family Law	241

PIOTR WÓJCIK	
The role and functions of upper legislative chambers in Polish, Italian and German parliamentary systems	259